ИНТЕРВЬЮ С ГЕНЕРАЛЬНЫМ ДИРЕКТОРОМ ГОСУДАРСТВЕННОГО ОБЪЕДИНЕНИЯ «БЕЛВТОРМЕТ» НИКОЛАЕМ ГРИГОРЬЕВИЧЕМ ГРИБАНОВСКИМ

Уважаемый Николай Григорьевич, каково значение отходов черных и цветных металлов в формировании экономических и экологических показателей страны?

Из всего многообразия вторичных ресурсов особое место занимают лом и отходы черных и цветных металлов. Это обусловлено тем, что они являются ценным, экологически чистым сырьем для металлургической промышленности. Это один из немногих видов промышленных отходов, которые могут быть полностью утилизированы. Вовлечение этого сырья в хозяйственный оборот позволяет экономить невосполнимые природные ресурсы, снижать вредные выбросы от металлургических агрегатов, уменьшать затраты других технологических компонентов, участвующих в выплавке металла из руды, и тем самым, снижать себестоимость металла.

Так, при выплавке 1 т стали с применением металлолома экономится около 180 кВт/ч электроэнергии, 0,8 т угля, 0,4 т известняка, 175 м^3 природного газа. Более низкая стоимость лома по сравнению с железорудным сырьем дает дополнительный экономический эффект в сталеплавильном производстве.

Себестоимость производства 1 т рафинированной меди из лома и отходов на 400—500 дол. ниже, чем из рудного сырья. Энергозатратность переплавки алюминиевого лома на 95% ниже, чем при производстве первичного металла из боксита.

Для любого промышленно развитого государства состояние и развитие металлургии всегда определяло его экономическую, а значит, и национальную безопасность. Снижение затрат на производство стали и сплавов, расширение сортамента производимой металлопродукции, повышение качества с направленностью на удовлетворение спроса металлопотребляющих отраслей всегда было политикой каждого государства.

С другой стороны, неполное и несвоевременное вовлечение в оборот лома черных и цветных металлов наносит значительный ущерб экологии. При этом лом черных металлов при длительном хранении теряет на коррозию более 7% в год, оксидами металлов засоряется почва, вместе со сточными водами они попадают в водоемы.

Для нашей республики необходимость полноты сбора и вовлечения в оборот лома и отходов черных и цветных металлов обусловлена и структурой промышленности. Сложившаяся "как большой сборочный конвейер Советского Союза" она ориентирована на значительное металлопотребление. Достаточно сказать, что мощности предприятий республики по потреблению проката черных и цветных металлов составляют соответственно 4300 и 120 тыс. т. Со строительством Белорусского металлургического завода и последующих его реконструкций, направленных на увеличение производства стали, в республике резко возросла потребность в металлургической шихте — ломе черных металлов. В настоящее время помимо БМЗ, основного потребителя стального углеродистого лома, более 50 крупнейших предприятий используют лом черных металлов в своих металлургических и литейных производствах. Это ГП «МАЗ», ПО «МТЗ», гомельский завод «Центролит», Могилевский металлургический завод, все литейно-механические и станкостроительные заводы и ряд других предприятий.

Общая потребность в подготовительной металлургической шихте, получаемой из лома черных металлов, составляет свыше 1700 тыс. т. Вместе с тем ресурсами лома черных металлов, вовлекаемых в республике в хозяйственный оборот, покрывается только около 40% его потребности, по лому цветных металлов и продуктам его переработки — не более 25%. И хотя потребителям республики при этом не приходится направлять на закупку сырья и металлопродукции за пределы республики свыше 47 млн дол. США, валютные расходы на покрытие дефицита остаются значительными.

Уважаемый Николай Григорьевич, не могли бы Вы сформулировать основные подходы в вопросах регулирования использования лома и отходов черных и цветных металлов в нашей республике?

Негативные процессы в деле заготовки лома и отходов черных и цветных металлов в нашей республике к началу 1995 г. приобрели угрожающий характер. Резкое снижение объемов сдачи лома, близость и недостаточная охрана западных и северо-западных границ и отсутствие необходимой нормативной базы в условиях неограниченного спроса на это сырье на зарубежных рынках способствовали резкому росту хищений, особенно цветных металлов, и вывозу сырья. Усугубилось и без того сложное положение с обеспечением собственных потребителей металлургической шихтой. Этими и другими обстоятельствами было продиктовано принятие в мае 1995 г. Указа Президента Беларуси "О мерах по усилению борьбы с хищением драгоценных, черных и цветных металлов, их лома и отходов, драгоценных камней". Указ и последующие решения правительства определили основные принципы использования лома и отходов в республике с ориентацией на первоочередное обеспечение собственных потребителей.

Необходимо отметить, что меры, предпринятые в республике, основывались на опыте работы в этой сфере многих стран дальнего зарубежья, действующих нормативных и правовых актов Европейских и других государств.

Указ ставил цель наряду с пресечением правонарушений добиться полноты вовлечения в оборот всего объема образующегося лома и отходов черных и цветных металлов для более полного обеспечения данным сырьем потребителей республики.

За этот период проделана значительная работа по разработке нормативной и законодательной базы, совершенствованию структуры подотрасли "Втормет", созданию по существу новой подотрасли — цветной металлургии.

В республике введено лицензирование деятельности по заготовке (закупке) лома и отходов черных и цветных металлов.

В настоящее время выдано 262 лицензии предприятиям Государственного объединения "Белвтормет" и Белкоопсоюза, располагающими на территории республики около 4 тыс. приемных пунктов и 41 перерабатывающим производством.

Проблема полноты вовлечения в оборот всего образующегося лома решается двумя путями. С одной стороны, установлением заданий в виде государственного заказа, применением контролирующими органами санкций за неисполнение порядка хранения, учета и сдачи отходов, с другой — экономической заинтересованностью владельцев отходов — оплата лома, транспортных расходов, в том числе и необходимой продукцией, оказание услуг по его разделке на местах образования и вывоз силами и средствами предприятий объединения "Белвтормет".

Применение подходов по обязательности сдачи отходов ряда промышленно развитых Европейских государств в сегодняшней экономической ситуации нашей республики, в первую очередь списанного металлосодержащего оборудования, транспортных средств, бытовой техники и т.д., признано преждевременным. Так, в частности, в Германии за сдачу на утилизацию легкового автомобиля владелец должен заплатить около 200 марок, за сдачу стиральной машины, аккумулятора, газовой плиты и т.д. также необходимо внести плату. Альтернативы у владельца отходов нет, поскольку, например во Франции, в законе о ликвидации отходов и рекуперации материалов (ст. 3, гл. 1) записано, что в том случае, когда отходы выбрасываются, хранятся или обрабатываются с нарушением требований настоящего закона и инструкций по его применению, орган власти, наделенный полицейскими полномочиями, может после предъявления требований об уплате в служебном порядке осуществить ликвидацию указанных отходов за счет виновного.

Вопросы обеспечения металлургическим сырьем потребителей республики решены путем сохранения лома черных и цветных металлов в перечне лицензируемой и квотируемой продукции. При рассмотрении вопроса ежегодного установления вывозных квот главный критерий — продать можно лишь то сырье, которое в республике невозможно использовать. И даже при этом с целью сохранения металлофонда, особенно по цветным металлам, неиспользуемое сырье за пределы республики направляется на переработку с возвратом необходимой продукции — проката, включая алюминиевую и медную катанку для кабельных заводов, литейных сплавов, аккумуляторов и иной продукции. Квотирование экспорта лома черных и цветных металлов в большей мере защищает интересы отечественных производителей, чем установление таможенных пошлин.

Европейские государства по-разному решают вопросы защиты собственных производителей-металлургов. В большей мере эти вопросы регулируют рынок. При равной закупочной цене, устанавливаемой потребителями на металлургическое сырье, поставщикам экономически выгодно реализовать его ближайшим предприятиям, так как экономятся транспортные расходы. В отдельных государствах есть и иные подходы. Так, в федеральном законе Австрии "Об обращении с железным ломом" записано, что отечественному снабжению нелегированным железным ломом не нанесен ущерб в том случае, если заявитель, согласно закону о внешней торговле, может доказать, что объединение по отходам производства австрийских сталелитейных и железоделательных заводов не предложило ему в течение двух недель ни одного покупателя из своей среды.

Эти и ряд других принятых мер по государственному регулированию использования лома и отходов черных и цветных металлов дали свои результаты. Объем заготовки лома черных металлов с 621,1 тыс. т в 1995 г. возрос до 801 тыс. т в 2000 г. (129%), соответственно цветных металлов — с 12752 до 17870 т (140%). При этом за счет целенаправленной работы по максимальному использованию этого сырья потребителями республики только по черным металлам его экспорт с 251,6 тыс. т сократился до 145 тыс. т. Все это позволило улучшить сырьевое обеспечение металлургических производств республики, кабельных заводов медной и алюминиевой катанкой, получаемой в республику за счет переработки отходов, а Белорусский металлургический завод — один из крупнейших поставщиков в республику твердой валюты вышел на проектные мощности по производству стали.

Наши ближайшие соседи из стран СНГ (Россия и Украина), где сосредоточена в основном вся металлургическая промышленность бывшего СССР, после многих лет проб и ошибок, которые привели к кризисным ситуациям в металлургическом комплексе своих стран, массовым хищениям металлов, пришли к выводу, что без мер государственного регулирования процессы использования вторичных металлов оставлять нельзя. В этом определенную роль сыграл и положительный опыт нашего государства. Так, в мае 1999 г. на Украине принят закон "О металлоломе" и ряд постановлений правительства. Практически в этих законодательных и нормативных актах применены подходы и методы государственного регулирования, аналогичные нашим, а в отдельных вопросах еще более жесткие. Это обусловлено наличием на Украине металлургических предприятий, использующих все виды лома черных и цветных металлов.

Так, согласно ст. 9 закона, определено, что "экспорт лома цветных металлов, а также списанных на металлолом агрегатов машин, кораблей, военной техники, подвижного состава железнодорожного транспорта в неразобранном виде запрещается".

В Российской Федерации 15 июля 1999 г. принято постановление Правительства "Об утверждении положения о лицензировании деятельности по заготовке, переработке и реализации лома цветных и черных металлов", 21 сентября 1999 г. Государственной Думой принят в первом чтении проект федерального Закона "О регулировании экспорта лома черных и цветных металлов", 31 марта 2000 г. В. В. Путиным подписан Указ № 616 "О дополнительных мерах по обеспечению безопасного функционирования важнейших отраслей экономики", в котором определяется порядок реализации лома черных и цветных металлов юридическими и физическими лицами.

Аналогичные документы приняты и в других странах СНГ. Так, Президентом Республики Узбекистан 4 марта 2000 г. подписан Указ "О мерах по предотвращению хищений и незаконного вывоза лома и отходов цветных металлов", которым определен единственный орган — "Узвторцветмет", осуществляющий заготовку лома цветных металлов на территории республики.

Каковы, на Ваш взгляд, пути повышения эффективности работы по использованию вторичных ресурсов?

Анализ результатов работы металлургической отрасли, увеличение объемов поставки цветных металлов потребителям республики за счет более рационального использования вторичных ресурсов, снижение правонарушений в этой среде говорит об эффективности государственного регулирования процессов обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов.

Из этого можно сделать вывод, что основные подходы в вопросах эффективного использования лома металлов в республике определены верно, но вместе с тем с учетом изменяющейся ситуации как в республике, так и на внешних рынках по отдельным направлениям требуется определенное совершенствование.

Наряду с сохранением на данном этапе административных мер по безусловному исполнению установленного порядка обращения с ломом необходима выработка комплекса мер повышения экономической заинтересованности.

Один из основных факторов — цена. В нашей республике выработан и действует механизм формирования цен на лом черных и цветных металлов, учитывающий интересы в большей мере потребителей лома. В реальном долларовом исчислении эти цены значительно ниже мировых. Так, цена на готовую металлургическую металлошихту для производства стали, поставляемую БМЗ и всем потребителям республики, составляет в пределах 60,7 тыс. руб. за 1 т или по курсу Национального банка 56 дол. США, в то время как его мировая цена — 90—100 дол. США. Повышение цен до уровня мировых на данном этапе нереально, так как это приведет к росту цен на продукцию предприятий, однако долгосрочные программы выхода на мировые цены должны быть выработаны. Это требует серьезных инвестиций в обновление производства, внедрение более прогрессивных, менее энергоемких технологий, целенаправленной работы на снижение издержек производства.

В настоящее время, учитывая углубление интеграционных связей с Россией, необходимо проводить согласованную политику в вопросах равенства цен на металлургическое сырье в наших государствах.

Наряду с повышением требований со стороны экологических служб за соблюдением установлен-

ных норм по обращению с отходами производства и потреблению местным органам власти следует занимать более активную позицию по выявлению стихийных свалок лома и принятию решений о признании этого лома бесхозным с последующей сдачей его в цеха объединения "Белвтормет". Помимо улучшения экологической ситуации, это и дополнительный источник пополнения местных бюджетов.

Средствам массовой информации следует больше уделять внимания широкой разъяснительной работе о важности для государства вовлечения в оборот лома и отходов черных и цветных металлов как с экономической, так и экологической точки зрения.

Необходимо улучшить работу предприятий "Белкоопсоюза", получивших лицензии на закупку за наличный расчет лома у населения, где безоговорочно должно соблюдаться главное требование — частным лицом может быть сдан лом, который образовался в быту и принадлежит ему на правах личной собственности.

В законодательном и нормативном плане в республике приняты все необходимые решения по вопросам рационального использования стратегически важного сырья — лома черных и цветных металлов. Но углубление интеграционных связей с Россией потребует в ряде случаев принятия единых подходов в вопросах государственного регулирования использования этого сырья. И очень важно, чтобы в этих решениях было использовано все лучшее, что накоплено в наших государствах.